

Cuprins

Abrevieri	XIII
Introducere	1
Partea I. Mecanismul finanțelor publice locale – obiect al controlului financiar	9
Capitolul I. Descentralizarea financiară	11
Capitolul II. Componentele sistemului bugetelor locale	19
Secțiunea 1. Sistemul unitar al bugetelor locale	19
§1. Caracteristicile bugetelor locale	20
Secțiunea a 2-a. Principiile bugetelor locale	30
Secțiunea a 3-a. Responsabilitățile autorităților publice locale în procesul bugetar.....	40
Capitolul III. Veniturile și cheltuielile bugetelor locale.....	42
Secțiunea 1. Veniturile bugetelor locale.....	42
Secțiunea a 2-a. Cheltuielile bugetelor locale	70
Capitolul IV. Elaborarea proiectelor și aprobarea bugetelor locale.....	76
Secțiunea 1. Competențe în elaborarea și aprobarea bugetelor locale	76
Secțiunea a 2-a. Etapele elaborării proiectelor bugetelor locale	78
Secțiunea a 3-a. Etapele aprobării bugetelor locale	79
Capitolul V. Ordonatorii de credite ai bugetelor locale.....	82
Secțiunea 1. Rolul și responsabilitățile ordonatorilor de credite ai bugetelor locale	82
Secțiunea a 2-a. Instrumentele bugetare ale ordonatorilor de credite	86
§1. Bugetele de venituri și cheltuieli	86

VI	<i>Finanțele publice și controlul financiar</i>	
	§2. Bugetul rectificat	88
	§3. Bugetul provizoriu.....	88
	§4. Anularea creditelor bugetare.....	89
	§5. Împrumuturile publice	89
	§6. Programul de investiții.....	89
	§7. Reguli bugetare.....	91
	Capitolul VI. Execuția de casă a bugetelor publice locale	92
	Secțiunea 1. Repartizarea pe trimestre și deschiderea creditelor bugetare	93
	Secțiunea a 2-a. Execuția de casă a veniturilor bugetelor locale	95
	Secțiunea a 3-a. Execuția cheltuielilor bugetelor locale	97
	Secțiunea a 4-a. Închiderea execuției bugetare	104
	§1. Excedentul sau deficitul bugetar.....	107
	§2. Criza financiară și insolvența unităților administrativ-teritoriale	108
	2.1. Criza financiară	108
	2.2. Insolvența	111
	Capitolul VII. Realități și perspective privind finanțele publice locale	115
	Partea a II-a. Organizarea și exercitarea controlului financiar în administrația publică locală	121
	Capitolul VIII. Necesitatea, conceptul, funcțiile și formele controlului.....	123
	Secțiunea 1. Necesitatea, apariția și evoluția controlului financiar.....	123
	§1. Contextul general al controlului financiar în România	123
	§2. Necesitatea obiectivă a controlului financiar.....	125
	§3. Apariția și evoluția controlului financiar	127
	Secțiunea a 2-a. Controlul financiar – atribut al gestionării cu eficiență a patrimoniului public în administrația publică locală	131

Secțiunea a 3-a. Principiile care stau la baza organizării și funcționării controlului financiar în administrația publică locală	136
§1. Principiul specializării controlului financiar.....	137
§2. Principiul adaptării controlului financiar la structurile organizatorice și funcționale ale economiei	137
§3. Principiul exercitării controlului cât mai aproape de locul unde se ia decizia.....	138
§4. Principiul controlului extern	138
§5. Principiul autorității și competenței controlului	139
§6. Principiul potrivit căruia cine conduce și controlează	140
§7. Principiul independenței organului de control față de autoritatea sau compartimentul controlat	140
Secțiunea a 4-a. Funcțiile și formele controlului financiar în administrația publică locală ca atribut al managementului.....	141
§1. Funcțiile controlului financiar în administrația publică locală	141
§2. Formele controlului financiar în administrația publică locală	145
Secțiunea a 5-a. Documentele contabile și evidența tehnico-operativă și contabilă: obiect și sursă de informare a controlului financiar	152
Capitolul IX. Metodologia și procedura controlului financiar în administrația publică locală.....	158
Secțiunea 1. Sistemul metodologic de control financiar	158
§1. Elementele sistemului de control.....	158
§2. Sistemul metodologic de control financiar	159
Secțiunea a 2-a. Metoda controlului financiar-contabil	161
Secțiunea a 3-a. Procedee și tehnici de control financiar	163
§1. Studiul general prealabil	163
§2. Controlul documentar-contabil	164
§3. Controlul factic.....	171
§4. Controlul total sau prin sondaj.....	172

§5. Analiza economico-financiară	173
Secțiunea a 4-a. Etapele efectuării controlului financiar.....	175
§1. Programarea activității de control financiar.....	175
§2. Pregătirea acțiunii de control financiar.....	177
§3. Efectuarea controlului financiar	178
§4. Întocmirea actelor de control.....	180
§5. Finalizarea și valorificarea constatărilor controlului financiar.....	180
Capitolul X. Organizarea și efectuarea controlului financiar în administrația publică locală.....	182
Secțiunea 1. Controlul financiar propriu al autorităților și instituțiilor publice locale	182
§1. Controlul financiar intern	182
§2. Inspekția fiscală	203
Secțiunea a 2-a. Controlul financiar al executivului în administrația publică locală	205
§1. Sistemul de control financiar al executivului.....	205
1.1. Organizarea controlului financiar în sfera de acțiune a executivului.....	205
1.2. Autoritatea Națională de Control a Guvernului..	210
1.3. Organizarea controlului în sfera de acțiune a legislativului.....	210
§2. Controlul financiar exercitat de Ministerul Finanțelor Publice.....	211
2.1. Controlul financiar preventiv delegat	211
Secțiunea a 3-a. Inspekția fiscală în administrația publică locală	216
Secțiunea a 4-a. Controlul financiar al Curții de Conturi.....	226
§1. Organizarea și funcționarea Curții de Conturi.....	226
§2. Atribuții de control ale Curții de Conturi.....	229
§3. Controlul financiar ulterior	232
§4. Organizarea și desfășurarea activității de control financiar ulterior	237

Secțiunea a 5-a. Controlul financiar al societăților comerciale și al regiilor autonome din subordinea autorităților administrației publice locale	247
Secțiunea a 6-a. Principalele direcții ale controlului financiar în administrația publică locală	251
Secțiunea a 7-a. Constatări cu caracter general cu privire la controlul financiar în administrația publică locală.....	255
Capitolul XI. Întocmirea și valorificarea actelor de control financiar	267
Secțiunea 1. Considerații generale privind actele de control ...	267
Secțiunea a 2-a. Întocmirea actelor de control financiar în administrația publică locală	271
§1. Procesul-verbal de control	271
1.1. Raportul/procesul-verbal de inspecție fiscală.....	271
§2. Procesul-verbal de constatare și sancționare a contravenției	277
2.1. Înmânarea sau comunicarea procesului-verbal de constatare și sancționare a contravenției	282
§3. Nota de constatare, nota unilaterală și nota de prezentare.....	284
§4. Decizia de impunere și decizia/dispoziția de soluționare a contestației	286
Secțiunea a 3-a. Natura juridică a documentelor de control.....	287
Secțiunea a 4-a. Valorificarea constatărilor controlului financiar în administrația publică locală	293
Secțiunea a 5-a. Jurisdicția financiară și fiscală.....	295
§1. Soluționarea contestațiilor împotriva măsurilor dispuse prin decizia de impunere ca urmare a controlului fiscal.....	296
§2. Soluționarea contestațiilor împotriva sancțiunilor contravenționale	301
Capitolul XII. O nouă viziune asupra controlului financiar în administrația publică locală corespunzător celor mai noi realizări pe plan european în domeniu.....	307

Partea a III-a. Răspunderea juridică – modalitate de finalizare a controlului financiar în administrația publică locală	319
Capitolul XIII. Principiile și formele răspunderii juridice în sfera finanțelor publice	321
Secțiunea 1. Principiile răspunderii juridice în sfera finanțelor publice	321
Secțiunea a 2-a. Formele răspunderii juridice în sfera finanțelor publice	323
Capitolul XIV. Răspunderea contravențională în sfera finanțelor publice	327
Secțiunea 1. Elementele răspunderii contravenționale.....	327
§1. Concursul de fapte contravenționale (pluralitatea de fapte contravenționale)	330
§2. Participația (coautoratul)	331
§3. Persoana juridică subiect al contravenției.....	331
Secțiunea a 2-a. Sancțiunile contravenționale.....	335
§1. Sancțiunile contravenționale principale.....	336
§2. Sancțiunile contravenționale complementare	339
§3. Despăgubirile civile.....	342
Secțiunea a 3-a. Persoanele competente să aplice sancțiunile contravenționale.....	344
Secțiunea a 4-a. Prescripția aplicării sancțiunilor contravenționale.....	348
Capitolul XV. Răspunderea disciplinară în domeniul financiar	352
Secțiunea 1. Răspunderea administrativ-disciplinară a funcționarilor publici care operează în domeniul financiar	352
§1. Sancțiunile administrativ-disciplinare aplicabile funcționarilor publici.....	354
Secțiunea a 2-a. Răspunderea disciplinară a angajaților care operează în domeniul financiar.....	357
§1. Aplicarea sancțiunilor disciplinare.....	358
§2. Decizia de sancționare disciplinară.....	359

Capitolul XVI. Răspunderea patrimonială care operează în domeniul financiar	361
Secțiunea 1. Răspunderea patrimonială a organelor administrative pentru daunele cauzate prin actele lor de putere și răspunderea patrimonială a funcționarilor publici	361
Secțiunea a 2-a. Răspunderea patrimonială a angajaților.....	365
Secțiunea a 3-a. Elementele și formele răspunderii patrimoniale.....	368
§1. Elementele răspunderii patrimoniale	368
§2. Formele răspunderii patrimoniale.....	371
Secțiunea a 4-a. Procedura de stabilire și de recuperare a pagubelor patrimoniale	375
Secțiunea a 5-a. Răspunderea civilă delictuală – formă a răspunderii civile ce operează în sfera finanțelor publice...377	
§1. Răspunderea civilă delictuală pentru fapta proprie... 378	
§2. Răspunderea comitentului pentru faptele prepușilor săi ..379	
Capitolul XVII. Răspunderea penală ce operează în domeniul financiar.....	381
Secțiunea 1. Infrațiuni prevăzute de Codul penal.....	383
Secțiunea a 2-a. Infrațiuni prevăzute de Legea nr. 241/2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale	384
Secțiunea a 3-a. Infrațiuni prevăzute în alte legi speciale....	389
Bibliografie selectivă	393